



## DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTRATACIONES

### DICTAMEN DOC N° 54/2024

Asunción, 03 de octubre de 2024

**REF.: LMC N° 14/2024 - “SERVICIO DE  
MANTENIMIENTO DE ASCENSORES  
EN LA SEDE CENTRAL DEL CAH - ID  
N° 442368”.**

**VISTO:** El expediente N° 008824, recepcionada en fecha 19/09/2024 en la cual se solicita el inicio de los trámites para la realización del llamado a Licitación por Menor Cuantía Nacional N° 14/2024 para el **“SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE ASCENSORES EN LA SEDE CENTRAL DEL CAH - ID N° 442368”**; en la cual se remiten los presupuestos y precios referenciales y la Resolución DNCP N°454 de fecha 15 de febrero de 2024 “Por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los Procedimientos de Contrataciones en el marco de la Ley N° 7021/22”.

#### 1. ANTECEDENTES

El proceso de Licitación por Menor Cuantía Nacional N° 14/2024 para el “SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE ASCENSORES EN LA SEDE CENTRAL DEL CAH - ID N° 442368, el cual fue iniciado a petición de la Dirección de Asesoría Técnica del CAH como área requirente ha remitido las especificaciones técnicas y todas las documentaciones respaldatorias con la correspondiente estimación de costos y construcción de los precios referenciales.

Se adjunta el formulario proforma de estimación de precios de referencia (Anexo 1) realizado por el encargado del área requirente, de modo a detallar los datos de las fuentes y los mecanismos utilizados para la construcción de los precios referenciales. Dicho formulario es un documento proforma elaborado por la Dirección Operativa de Contrataciones que acompañara a los Dictámenes de modo a facilitar el análisis de los datos de interés sobre las fuentes y procedimientos de documentaciones respaldatorias, por lo cual podrían ir sufriendo modificaciones según necesidad con el fin de garantizar la publicidad y transparencia.

#### 2. CONTENIDO LEGAL

**El Artículo 4° de la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”,** la cual en el inciso “c” establece que: **“Economía y Eficiencia:** el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.

Que, **el Artículo 42° del mismo cuerpo legal,** menciona que: **“ESTIMACIÓN DE COSTO:** Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación. La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación.



## DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTRATACIONES

**El Artículo 3° de la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**, la cual en el inciso “b” establece que: *“Unidades Operativas de Contratación (UOC): son las unidades que tiene a su cargo la realización de los procedimientos de contratación en el marco de la presente Ley”*

Que el **Artículo 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24** establece que *“Las convocantes deberán comunicar los precios de referencia junto con los documentos de la convocatoria, para su publicación en el SICP. La construcción de los precios de referencia será de exclusiva responsabilidad de la convocante, la publicación de los mismos no supondrá su aprobación por parte de la DNCP”*.

Que, el primer párrafo del **Artículo 2° de la Resolución DNCP N° 454/24** “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES EN EL MARCO DE LA LEY N° 7021/22. “PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES: Los Organismos, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónima con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los procedimientos de contratación, los Precios de Referencia de todos los lotes, ítems o sub-ítems que lo componen, independientemente al sistema de adjudicación, acompañando los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia”

### 3. CONSIDERACIONES

Que, en base a las normativas legales mencionadas, el área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la Dependencia Técnica, con la correspondiente capacidad para elaborar el estudio de precios de referencia tomando como base sus necesidades, y considerando las características e incidencias del mercado que puedan afectar el precio de referencia, constituyendo este Dictamen un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia, en tanto que la veracidad y autenticidad de las documentaciones elevadas en los términos y condiciones normativas es única y exclusiva responsabilidad de cada área solicitante y/o del administrador del contrato, teniendo en cuenta que toda la información es referencial y se somete al análisis correspondiente por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP).

En este sentido, se procede a realizar el análisis del cumplimiento de las formalidades administrativas y legales que se encuentran establecidas en el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/24 “*GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESENCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANONIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS.*”

Se constata la existencia de tres (3) precios obtenidos por los medios debidamente comprobables, conforme a los datos coincidentes entre el formulario proforma de estimación de precios de referencia (Anexo 1) las justificaciones referentes al procedimiento y las documentaciones respaldatorias remitidas.

Los precios referenciales se obtuvieron de los precios proveídos por las firmas: **INGECC, ITINERA SA e INSUIN SA.**

Cabe mencionar que, debido a la particularidad del llamado, no se pudo contar con contratos anteriores por lo que se optó la combinación de tres presupuestos de potenciales oferentes.

Conforme se puede observar en el Anexo 1 que acompaña el presente dictamen, se constata que se aplicó el inciso N° 4 del apartado “Método para la Elaboración de Precios Referenciales” del Anexo guía para la elaboración de precios de referencia, para fijar los precios referenciales



## DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTRATACIONES

del llamado de referencia, cumpliendo de esta manera lo establecido en la RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024.

Dicha construcción se ajusta a lo establecido en la resolución de la DNCP N° 454/2024 “*GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANONIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS*”, que se cita: “*Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia*”.

Conforme a lo expuesto se puede verificar que se cumple la metodología solicitada en la norma y que con dicha construcción se garantizará la obtención de precios razonables.

La verificación realizada por esta Dirección Operativa de Contrataciones atiende exclusivamente sobre la verificación de la aplicación correcta de la metodología que establece el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/24 “*GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANONIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS*”, correspondiendo exclusivamente a cada administrador de contrato y/o área solicitante elevar todos los documentos respaldatorios, tomando en consideración cualquier otra característica del mercado, debiendo garantizar la razonabilidad y la debida ejecución de los precios, dando cumplimiento al Artículo 4° de la LEY 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”.

### 4. CONCLUSIONES

La Dirección Operativa de Contrataciones, de acuerdo a los antecedentes arrimados al expediente, tomando en consideración todas las normativas legales establecidas y las circunstancias estudiadas; considera que se ha aplicado en forma correcta la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia conforme al Anexo integrante de la Resolución DNCP N° 454/24, por parte del área requirente.

Es mi Dictamen, salvo mejor parecer. -



**CP. Derlis Florentín, Director**  
**Dirección Operativa de Contrataciones**